

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru modificarea și completarea art. 78 alin (4³) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu completările și modificările ulterioare

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Legii 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, unitatea protejată autorizată este entitatea de drept public sau privat, cu gestiune proprie, în cadrul căreia sunt angajate minimum 3 persoane cu handicap, care reprezintă cel puțin 30% din numărul total al angajaților, iar timpul de lucru cumulat al acestora reprezintă cel puțin 50% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților, precum și orice formă de organizare aleasă pentru desfășurarea unei activități economice de către o persoană fizică deținătoare a unui certificat de încadrare în grad de handicap. În esență, unitățile protejate sunt entități de economie socială care au un rol esențial în integrarea persoanelor cu handicap pe piața muncii.

Conform datelor din Registrul Unităților Protejate, disponibil pe site-ul oficial al Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități (<http://www.anpdp.ro>) sunt 388 de unități protejate active la nivel național. În aceste unități protejate sunt angajate 2.507 persoane dintre care 1.635 sunt persoane cu handicap. În 2019 erau active numai 4 astfel de unități protejate. Situația din prezent ne arată un interes crescut al societății civile pentru a se implica în susținerea integrării profesionale a persoanelor cu handicap.

Începând din august 2020, când a intrat în vigoare legea 193/2020 care modifică legea 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, companiile cu peste 50 de angajați au posibilitatea să redirecționeze maximum jumătate din suma datorată fondului pentru handicap spre achiziționarea de produse sau servicii de la unități protejate autorizate.

Aceste prevederi se regăsesc în art. 78, alin (3) litera b): "să plătească, lunar, către bugetul de stat o sumă reprezentând echivalentul a minimum 50% din salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap, iar cu suma reprezentând diferența până la nivelul sumei prevăzute la lit. a) să achiziționeze, pe bază de parteneriat, produse și/sau servicii realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu handicap angajate în unități protejate autorizate."

Condiția este ca achizițiile de la unități protejate autorizate să se realizeze pe bază de parteneriat iar aceste produse sau servicii să fie realizate prin propria activitate (integral sau parțial) a persoanelor cu handicap angajate în cadrul unității protejate. Cu alte cuvinte,

	<p>50% din suma care trebuie acordată statului poate fi folosită pentru achiziția de produse și servicii realizate cu implicarea persoanelor cu handicap, provenite de la unitățile protejate. Prevederea de mai sus se regăsește la art. 78 alin. (4²) care stabilește următoarele: "Fac excepție de la prevederile alin. (3) lit. b) unitățile protejate autorizate înființate în cadrul organizațiilor persoanelor cu handicap, care pot desfășura și activități de vânzări și/sau intermediari, cu condiția ca minimum 75% din profitul obținut să fie destinat programelor de integrare socioprofesională pentru persoanele cu handicap din organizațiile respective. Aceste unități au obligația prezentării unui raport financiar la fiecare început de an, din care să rezulte cum au fost utilizate fondurile obținute prin activitatea comercială."</p> <p>În procesul de modificare și completare a cadrului legal, după articolul menționat mai sus, legiuitorul a introdus un nou alineat alin. (4³) care prevede că "activitățile de intermediari prevăzute la alin. (4²) se referă numai la produse și/sau servicii oferite de către o altă unitate protejată autorizată potrivit dispozițiilor prezentei legi".</p> <p>La citirea atentă a prevederilor acestui alineat se observă faptul că activitățile de "vânzare" la care se făcea referire în alin. (4²) nu se mai regăsesc menționate în alin. (4³) fiind denumite numai activitățile de intermediere. Această situație a creat foarte multă confuzie în aplicarea legii și s-a ajuns în situații în care nu toate unitățile protejate autorizate au respectat legea pe parcursul desfășurării activității, unele realizând de fapt activități de vânzare de produse și/sau servicii realizate de terți, fără implicarea directă a persoanelor cu handicap în procesul de producție.</p> <p>Astfel, în implementarea prevederilor legale s-a înțeles că: activitatea <u>de intermediere</u> poate fi desfășurată de o unitate protejată autorizată înființată în cadrul organizațiilor persoanelor cu handicap, către orice terță persoană, numai pentru produse/servicii oferite de către altă unitate protejată autorizată, <u>dacă aceste produse/servicii sunt realizate prin propria activitate a persoanelor cu handicap angajate.</u></p> <p>În ceea ce privește desfășurarea activităților <u>de vânzare</u>, unitățile protejate autorizate, înființate în cadrul organizațiilor persoanelor cu handicap, pot realiza astfel de activități de vânzare cu produse proprii precum și cu produse cumpărate de la un terț, <u>în acest caz, nefiind obligatoriu ca terțul respectiv să aibă statut de unitate protejată autorizată.</u></p> <p>Principiul egalității de șanse și al tratamentului egal este reglementat în art. 3 lit. c) și d) și sunt fundamentale pentru asigurarea unui proces deplin și în siguranță de integrare a persoanelor cu handicap în societate. Astfel, acest principiu al tratamentului egal trebuie să fie transversal în toate măsurile incluse în acest act normativ.</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, se impune modificarea art. 78, alin. alin. (4³) prin introducerea termenului "vânzări" alături de activitățile de intermediere.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin modificarea propusă se reglementează faptul că, atât activitățile de intermediere <u>cât și activitățile de vânzare</u> desfășurate de o unitate protejată autorizată înființată în cadrul organizațiilor persoanelor cu handicap, se fac <u>numai pentru produse/servicii oferite de către o altă unitate protejată autorizată</u>, dacă aceste produse/servicii sunt realizate <u>prin propria activitate a persoanelor cu handicap angajate.</u></p>

	<p>În mod explicit, atât unitățile protejate autorizate pentru activități de vânzări, cât și unitățile protejate autorizate pentru activități de intermediere trebuie să ofere produse/servicii realizate cu aportul direct și implicarea persoanelor cu handicap angajate.</p> <p>Această modificare legislativă ar aduce următoarele beneficii:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Oferă tratament egal și egalitate de șanse în activitățile desfășurate de unitățile protejate atât pentru cei autorizați să desfășoare activități de vânzare, cât și pentru cei autorizați să desfășoare activități de intermediere; - O mai mare implicare a persoanelor cu handicap în producția efectivă de bunuri și servicii, ceea ce ar duce la o integrare reală și activă a acestora pe piața muncii și implicit în societate. - Contribuie la creșterea rolului și valorii economiei sociale în societatea românească prin implicarea mai mare și directă a cât mai multor persoane cu dizabilități în activități de producție.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
	<p>Modificarea legislativă propusă de acest proiect de lege are un impact important la nivel social și economic deoarece asigură egalitatea de șanse și de tratament a celor care sunt implicați în mod activ în procesul continuu de integrare profesională și socială a persoanelor cu handicap, în mod special prin încurajarea implicării acestora în mod direct în producția de bunuri și servicii.</p>
Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Impact financiar	Nu are impact asupra bugetul general consolidat
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
	<p>Propunerea legislativă completează și adaptează cadrul legislativ respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	

În procesul de elaborare a prezentei modificări legislative au avut loc o serie de întâlniri cu reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale cu activitate în protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, precum și cu reprezentanți ai unor unități protejate care derulează de foarte mulți ani activități de producție în care sunt implicate persoane cu handicap.

Inițiatori:

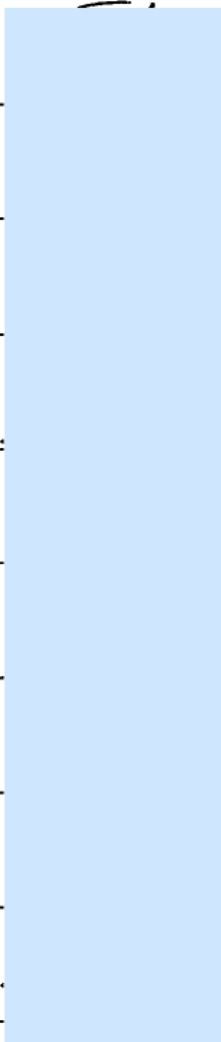
Deputat neafiliat - Alin – Costel PRUNEAN

dep. PSD Solomon Holțian

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI PROPUNERE LEGISLATIVĂ

LEGE

pentru modificarea și completarea art. 78 alin (4³) din Legea nr. 448/2006
privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap,
republicată, cu completările și modificările ulterioare

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	TEMIȚĂ DRAGOS CĂTALIN	NEAFILIAT	
2.	CHIȚIRĂU COSETTE	NEAFILIAT	
3.	BENGA TUDOR ULAȘ	NEAFI	
4.	POLITEANU MIHAI	NEAFILIAT	
5.	POPIESCU ION DRAGOS	NEAFILIAT	
6.	COSMIN POTERAȘ	NEAFILIAT	
7.	CAMBERA DANA	Neafiliat	
8.	ICHIM RAȘTIAȘ-PAUL	Neafiliat	
9.	LUPA ANDREI	Neafiliat	
10.			